

Số: /TTr-BYT

Hà Nội, ngày tháng năm 2023

TỜ TRÌNH

Dự thảo Quyết định thay thế Quyết định số 120/2008/QĐ-TTg ngày 29/8/2008 của Thủ tướng Chính phủ về việc quy định điều kiện xác định người bị phơi nhiễm với HIV, bị nhiễm HIV do tai nạn rủi ro nghề nghiệp

Kính trình: Thủ tướng Chính phủ

Thực hiện Quyết định số 48/QĐ-TTg ngày 03/02/2023 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Chương trình công tác năm 2023 của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Bộ Y tế được giao nhiệm vụ xây dựng Quyết định sửa đổi Quyết định số 120/2008/QĐ-TTg ngày 01/02/2008 của Thủ tướng Chính phủ ban hành quy định điều kiện người bị phơi nhiễm HIV, bị nhiễm HIV do tai nạn rủi ro nghề nghiệp.

Bộ Y tế đã chủ trì, phối hợp với các Bộ, cơ quan ngang Bộ, địa phương và các cơ quan, tổ chức liên quan xây dựng Dự thảo Quyết định thay thế Quyết định 120/2008/QĐ-TTg ngày 29/8/2008 của Thủ tướng Chính phủ về việc quy định điều kiện xác định người bị phơi nhiễm với HIV, bị nhiễm HIV do tai nạn rủi ro nghề nghiệp (sau đây gọi là Quyết định thay thế). Bộ Y tế trình Thủ tướng Chính phủ Dự thảo Quyết định thay thế như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT

Để thực hiện khoản 3 Điều 46 Luật phòng chống Luật Phòng, chống nhiễm vi rút gây ra hội chứng suy giảm miễn dịch mắc phải ở người (HIV/AIDS) được ban hành ngày 19/6/2006 (sau đây gọi là Luật HIV/AIDS), ngày 29/8/2008 Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 120/2008/QĐ-TTg quy định điều kiện xác định người bị phơi nhiễm với HIV, bị nhiễm HIV do tai nạn rủi ro nghề nghiệp.

Sau 13 năm thực hiện Quyết định số 120/2008/QĐ-TTg, trung bình hằng năm có 293 trường hợp bị phơi nhiễm với HIV do tai nạn rủi ro nghề nghiệp. Trong đó cán bộ y tế chiếm 48%, cán bộ trại giam, trại tạm giam, nhà tạm giữ, cơ sở giáo dục, trường giáo dưỡng thuộc Bộ Công an là 13%, cán bộ, chiến sỹ thuộc các lực lượng vũ trang nhân dân (Bộ Quốc phòng) khi đang thi hành công vụ là 12%. Số người còn lại là cán bộ trại giam, trại tạm giam thuộc Bộ Quốc phòng, thành viên tổ cai nghiện cộng đồng và học sinh thực tập tại cơ sở y tế. Không có trường hợp nào bị nhiễm HIV do tai nạn rủi ro nghề nghiệp.

Tuy nhiên, trong quá trình thực hiện Quyết định số 120/2008/QĐ-TTg đã bộc lộ một số tồn tại, bất cập như sau:

Thứ nhất, quy định về kỹ thuật xét nghiệm HIV chưa phù hợp với tiến bộ của khoa học kỹ thuật và các quy định kỹ thuật xét nghiệm và hướng dẫn chuyên môn của Bộ Y tế. Các kỹ thuật xét nghiệm để khẳng định HIV dương tính hiện nay được thực hiện dễ dàng, đơn giản hơn so với kỹ thuật quy định tại Quyết định số 120/2008/QĐ-TTg.

Thứ hai, thẩm quyền cấp giấy chứng nhận bị phơi nhiễm với HIV, giấy chứng nhận bị nhiễm HIV do tai nạn rủi ro nghề nghiệp làm tăng gánh nặng cho đơn vị thực hiện và ảnh hưởng đến thời gian được tiếp nhận các chính sách, chế độ của Nhà nước của các đối tượng bị ảnh hưởng.

Thứ ba, việc xác định tình trạng bị phơi nhiễm HIV, bị nhiễm HIV do tai nạn rủi ro nghề nghiệp phải thông qua Hội đồng tư vấn chuyên môn. Điều này tạo thêm gánh nặng công việc, thời gian cho các cơ quan có thẩm quyền cũng như tăng thêm thủ tục hành chính cho cơ quan hành chính và người bị tai nạn rủi ro nghề nghiệp.

Để có sự đồng bộ, thống nhất quy định điều kiện xác định người bị phơi nhiễm với HIV, người nhiễm HIV do tai nạn rủi ro nghề nghiệp tại Luật HIV/AIDS, các văn bản hướng dẫn dưới luật của Chính phủ và hướng dẫn chuyên môn của Bộ Y tế, việc xây dựng Quyết định thay thế Quyết định số 120/2008/QĐ-TTg tháo gỡ các vấn đề trên là rất cần thiết.

II. MỤC ĐÍCH

1. Mục đích

Khắc phục các tồn tại, hạn chế, bảo đảm tính thống nhất, đồng bộ của hệ thống pháp luật trong việc cấp giấy chứng nhận bị phơi nhiễm với HIV và bị nhiễm HIV do tai nạn rủi ro nghề nghiệp làm cơ sở thực thi chính sách, chế độ về tai nạn lao động, chế độ bệnh nghề nghiệp.

2. Quan điểm chỉ đạo

a) Bảo đảm phù hợp với Hiến pháp và các quy định pháp luật có liên quan. Nội dung quy định chi tiết phải phù hợp với các quy định của pháp luật phòng, chống HIV/AIDS, Luật khám bệnh, chữa bệnh, Luật an toàn vệ sinh, lao động; Luật Bảo hiểm xã hội.

b) Thể chế đầy đủ chủ trương, chính sách của Đảng, Nhà nước về bảo đảm quyền lợi của người bị phơi nhiễm với HIV, bị nhiễm HIV do tai nạn rủi ro nghề nghiệp, tập trung đẩy mạnh cải cách thủ tục hành chính, phân cấp, phân quyền.

c) Bảo đảm tính thống nhất, đồng bộ, đơn giản, thuận tiện, minh bạch trong quá trình thực hiện thủ tục cấp giấy chứng nhận bị phơi nhiễm với HIV và bị nhiễm HIV do tai nạn rủi ro nghề nghiệp.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH THAY THẾ

Bộ Y tế đã chủ trì, phối hợp với các bộ, ngành, địa phương, cơ quan, tổ chức có liên quan thực hiện các công việc theo đúng quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 và sửa đổi năm 2020 cụ thể như sau:

1. Ban hành Kế hoạch số 1066/KH-BYT ngày 18/8/2022 về Kế hoạch xây dựng Quyết định sửa đổi, bổ sung Quyết định số 120/2008/QĐ-TTg.

2. Ban hành Quyết định số 2251/QĐ-BYT ngày 18/8/2022 của Bộ Y tế về thành lập Ban soạn thảo, Tổ biên tập.

3. Tổng kết, đánh giá 13 năm thực hiện Quyết định số 120/2008/QĐ-TTg;

4. Thực hiện đánh giá tác động chính sách trong quá trình xây dựng Dự thảo Quyết định thay thế, báo cáo đánh giá tác động thủ tục hành chính.

5. Nghiên cứu rà soát các văn bản quy phạm pháp luật liên quan bao gồm Luật An toàn, vệ sinh lao động, Luật Khám bệnh, chữa bệnh năm 2023, Luật Bảo hiểm xã hội, Nghị định số 88/2020/NĐ-CP quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật An toàn, vệ sinh lao động về bảo hiểm tai nạn lao động, bệnh nghề nghiệp bắt buộc, Thông tư số 15/2016/TT-BYT ngày 15/5/2016 quy định về bệnh nghề nghiệp được hưởng bảo hiểm xã hội.

6. Tổ chức lấy ý kiến của các Bộ Ngành, Ủy Ban nhân dân các tỉnh/thành phố, Sở Y tế các tỉnh/thành phố trực thuộc trung ương, các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan về nội dung dự thảo và thủ tục hành chính tại Quyết định thay thế; đăng tải dự thảo trên Trang thông tin điện tử của Chính phủ và Trang thông tin điện tử của Bộ Y tế để lấy ý kiến từ các tổ chức, doanh nghiệp và nhân dân. Các ý kiến đóng góp đã được Ban soạn thảo nghiên cứu, tiếp thu, giải trình để chỉnh lý, hoàn thiện Dự thảo Quyết định thay thế.

7. Hợp thẩm định hồ sơ Dự thảo Quyết định thay thế.

8. Bộ Tư pháp đã có Báo cáo thẩm định số ngày về việc thẩm định dự thảo Quyết định thay thế và đồng ý dự thảo Quyết định thay thế đủ điều kiện trình Thủ tướng Chính phủ trên cơ sở tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định.

Bộ Y tế đã nghiên cứu, tiếp thu, chỉnh sửa, hoàn thiện Dự thảo Quyết định thay thế và các tài liệu kèm theo để trình Thủ tướng Chính phủ.

III. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH THAY THẾ

1. Bố cục: Dự thảo Quyết định gồm 9 Điều và 4 Phụ lục.

2. Nội dung cơ bản

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh: Quy định về “điều kiện xác định người bị phơi nhiễm với HIV, người bị nhiễm HIV do tai nạn rủi ro nghề nghiệp; hồ sơ, trình tự, thủ tục cấp giấy chứng nhận bị phơi nhiễm với HIV và bị nhiễm HIV do tai nạn rủi ro nghề nghiệp” để đáp ứng quy định tại khoản 3 Điều 46 Luật Phòng, chống HIV/AIDS và khoản 3 Điều 58 Luật An toàn, vệ sinh lao động.

Điều 2. Điều kiện xác định người bị phơi nhiễm với HIV do tai nạn rủi ro nghề nghiệp: Quy định về điều kiện để xác định tình trạng bị phơi nhiễm với HIV do tai nạn rủi ro nghề nghiệp

Điều 3. Điều kiện xác định người bị nhiễm HIV do tai nạn rủi ro nghề nghiệp: Quy định về điều kiện để xác định tình trạng nhiễm HIV do tai nạn rủi ro nghề nghiệp

Điều 4. Thẩm quyền cấp giấy chứng nhận bị phơi nhiễm với HIV và bị nhiễm HIV do tai nạn rủi ro nghề nghiệp: Quy định thẩm quyền của Bộ Công an, Bộ Quốc phòng và Sở Y tế tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương cấp giấy chứng nhận.

Điều 5. Hồ sơ cấp giấy chứng nhận bị phơi nhiễm với HIV và bị nhiễm HIV do tai nạn rủi ro nghề nghiệp: Quy định thành phần hồ sơ cấp Giấy chứng nhận bị phơi nhiễm với HIV và hồ sơ cấp giấy chứng nhận bị nhiễm HIV do tai nạn rủi ro nghề nghiệp.

Điều 6. Trình tự, thủ tục cấp giấy chứng nhận bị phơi nhiễm với HIV và bị nhiễm HIV do tai nạn rủi ro nghề nghiệp: Quy định cách thức nộp hồ sơ, trình tự, thủ tục, thời gian cấp giấy chứng nhận và mẫu giấy chứng nhận.

Điều 7. Hiệu lực thi hành: Quyết định này có hiệu lực thi hành từ ngày 01 tháng 7 năm 2023; Bãi bỏ Quyết định số 120/2008/QĐ-TTg ngày 29/8/2008 của Thủ tướng Chính phủ về việc quy định điều kiện xác định người bị phơi nhiễm với HIV, bị nhiễm HIV do tai nạn rủi ro nghề nghiệp.

Điều 8. Điều khoản chuyển tiếp: Quy định các hồ sơ đã nộp cho cơ quan có thẩm quyền trước ngày Quyết định này có hiệu lực được áp dụng theo quy định tại Quyết định này hoặc Quyết định số 120/2008/QĐ-TTg theo hướng thuận lợi cho người bị phơi nhiễm với HIV, bị nhiễm HIV do tai nạn rủi ro nghề nghiệp.

Điều 9. Trách nhiệm thi hành: Quy định trách nhiệm của Bộ trưởng Bộ Y tế và Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang Bộ, Thủ trưởng cơ quan thuộc Chính phủ, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương trong việc thi hành Quyết định này.

V. Ý KIẾN THẨM ĐỊNH CỦA BỘ TƯ PHÁP

Bộ Y tế bổ sung nội dung tiếp thu, chỉnh lý vào dự thảo Quyết định và xây dựng báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp sau khi có ý kiến thẩm định.

VI. CÁC VẤN ĐỀ CÒN CÓ Ý KIẾN KHÁC NHAU CỦA DỰ THẢO

Về cơ bản, dự thảo Quyết định đạt được sự đồng thuận của các cơ quan, tổ chức, cá nhân. Đối với các ý kiến góp ý, Bộ Y tế đã nghiên cứu, tiếp thu, giải trình đầy đủ và không còn vấn đề lớn nào có ý kiến khác nhau giữa các cơ quan, tổ chức, cá nhân cần báo cáo xin ý kiến Chính phủ.

Trên đây là nội dung cơ bản của dự thảo Quyết định thay thế Quyết định số 120/2008/QĐ-TTg ngày 29/8/2008 của Thủ tướng Chính phủ về việc quy định

điều kiện xác định người bị phơi nhiễm với HIV, bị nhiễm HIV do tai nạn rủi ro nghề nghiệp, Bộ Y tế kính trình Thủ tướng Chính phủ xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Các Phó Thủ tướng;
- Ủy ban Pháp luật của Quốc hội;
- Ủy ban xã hội của Quốc hội;
- Văn phòng Quốc hội;
- Văn phòng Chính phủ;
- Bộ Tư pháp;
- Bộ trưởng Bộ Y tế;
- Các đ/c Thứ trưởng Bộ Y tế;
- Lưu: VT, AIDS, PC.

**KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG**



Nguyễn Thị Liên Hương